

一核多元共治 打造乡村治理江阴样板

万小溪

江苏省江阴市农业农村局

作为全国乡村治理体系建设首批试点单位，2019年以来，江苏省江阴市以乡村治理“十大工程”为抓手，落实无锡市乡村善治“五力提升”“六一并举”工作要求，深入推进以党建引领为核心的多元共治模式，为走中国特色社会主义乡村善治之路探索打造江阴样板。“1+10+N”党员联户工程获评2019年度全国城市基层党建优秀案例，矛盾纠纷化解经验做法获评2020年全国“创新社会治理优秀案例”，“三务公开户户通”工程在无锡全市推广，村级医疗互助“福村宝”获评脱贫攻坚组织创新奖。徐霞客镇“1+4”乡镇治理机制写进2020年江苏省委一号文件，澄江街道市民文明程度积分管理平台用“小积分”引领“大文明”。涌现出一批以璜土村新型农村治理模式、山泉村“民主促民生”模式、璜塘村“三治融合”模式为代表的优秀典型，2020年创成全国“民主法治示范村（社）”3个，省级“民主法治示范村（社）”133个。

坚持党建核心，筑牢乡村治理“坚强堡垒”。全面贯彻新时代党的建设总要求，坚持党建引领铸魂，把准“三治融合”方向，深入推进全国乡村治理体系建设。一是加强领导激发动力。成立了由市委书记任组长的江阴市乡村治理体系建设试点工作领导小组，建立完善试点示范工作机制、推进机制、督查机制，将试点工作推进进展及成效列入对市级有关部门年度高质量考核，确保试点工作落地见效。二是党员示范凝聚合力。开展“1+10+N”党员联户工程，即1名先锋党员联系10名左右党员及若干户群众，通过“每户记好一本民情日记、每周开展一次群众接待、每月开展一次志愿活动、每季征集一次意见建议”党员联户“四个一”活动，突出示范带动，加强基层治理。此工程入选全国城市基层党建创新案例，并在无锡全市推广。三是头雁领航释放活力。开展村（社区）党组织“领头雁”工程，出台《关于推行村党组织书记县乡共同管理的实施方案》，推行村书记“专职五级”管理试点办法。建立调整社保基数、缴纳企业年金、选任事业岗位等“三项机制”，构建村（社区）书记保障激励制度体系，切实提升村（社区）书记干事创业热情。

坚持平台优化，夯实乡村治理“运行基础”。坚持法治护航铸本，将涉农工作纳入法治化轨道，全面形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。一是基层治理网格化。着力实施网格化社会治理工程，以人均管理300户或1500人为基本标准科学规划网格，全市共调整划分出17个一级网格、269个二级网格、1288个三级网格，实现了网格划分全覆盖。加强“网格+党建”“网格+警格”“网格+综合执法”建设，全市2000余名警务力量，300余名法官、检察官、律师对接基层，融入网格，切实提升乡村依法治理能力。二是政务服务便捷化。复制推广徐霞客镇“1+4”模式，全面实施相对集中许可权，建立市镇村“三级联动”政务审批服务体系，开展“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”，真正把繁杂留给系统，把简单带给群众。三是矛盾调处多元化。着力实施乡村矛盾纠纷多元化解机制工程，整合行政、司法、社会资源，市级成立“一站式矛盾纠纷多元化解中心”统筹谋划全局工作，开展村（社区）干部走进基层法庭、基层法官走进村（社区）的“双走进”活动，加强专业性人民调解委员会、专业性行政调解组织、专业性审判团队建设，建立组织保障、多元联动、考核激励、经费保障机制，凝聚各方合力，最大限度把矛盾问题解决在市内。

坚持民有民管，激活乡村治理“内生动力”。坚持深化自治铸基，健全村民自治的体制机制，激发共建共享的动力活力。一是“三资”监管汇民意。推行村社分离试点，保障村民财产权，46个试点村完成改革任务，实现了“机构职能、人员选举、财务核算、议事决策、资产管理”五分开。打造“三务公开户户通”平台，满足农民知情权，通过有线电视可实时查看村级党务、村务、财务21个大类45个项目内容，该做法在无锡全市推广。250个集体经济组织全面实施资金支付E银通，实现无现金支付控制，规范银行开户、用款审批和预警预防机制，实现对村级资金管理的实时、动态和精准监督。贯彻落实《关于加强和

规范村务监督委员会工作的意见》，208 个村全部建立健全村务监督委员会，对村务决策、村级工程项目等涉及村民利益的事项进行全流程监督。二是医疗互助减民负。采取“村民自愿出一点、村集体扶持一点、社会各界资助一点”的方式，助力城乡医疗保障，降低村民因病致贫、因病返贫发生率。2020 年，全市有 23.5 万人次享受补助，累计发放补助资金 1.42 亿元，村民医疗负担平均减轻 27.36%，其中困难群体医疗负担平均减轻 37.44%。三是议事协商解民忧。积极融合履职党支部、委员工作室、协商议事室、社情民意联系点，形成了“四合一”“有事好商量”协商议事工作模式，把中央和省市委重大决策部署宣传贯彻下去，把群众的愿望和诉求收集反映上来，把涉及基层群众利益的事情广泛商量出来，极大地提高了政协民主协商议事工作实效。累计开展 352 次协商议事活动，推动解决各类发展和民生问题 247 件，落实率 90%以上，青阳镇“优化工业集中区土地利用规划”、月城镇“团结河环境整治提升”入选全省典型案例。

坚持文化兴村，传承乡村治理“新风正气”。坚持以德铸魂、以文化心，夯实乡村法治和自治的道德根基。一是文明实践涵正气。巩固深化文明城市创建成果，深入推动乡风文明建设。紧抓全国新时代文明实践中心建设试点城市机遇，统筹推进新时代文明实践中心建设。截至目前，全市已建成新时代文明实践所 19 个、站 267 个、点 514 个。完善了 1 个总队、19 支所支队、25 支特色支队、267 支队和 1400 余团队的新时代文明实践志愿服务网络。志愿江苏·江阴平台目前共有注册志愿者 361408 名，注册志愿服务组织 1435 个。2020 年累计审核登记文明实践活动 19038 个，累计记录服务时长近 10 万小时，吸引志愿者 27 万余人（次），受益群众超 60 万人（次）。二是村规民约树新风。对全市 90%的《村规民约》《村民公约》《自治章程》进行法制审查，建立村务公开制，让农民享有知情权；建立村民议事制，让农民享有决策权；建立民主理财制，让农民享有管理权；建立民主监督制，让农民享有监督权。制定下发《江阴市关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》，通过村民议事会、乡贤理事会、爱心基金会等乡村治理组织，构建其参与、决策乡村公共事务的治理机制，推进社区、社区组织、社会工作者“三社联动”，强化共治共享，激发自治活力。三是道德宣教感党恩。充分用好道德讲堂、实境课堂、党员微学堂等平台载体，发挥党员干部、百姓名嘴等群体作用，深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动，传承江阴精神、炎黄风尚，有力推动社会主义核心价值观进村入户、落地生根，涌现全国道德模范 3 人、中国好人 11 人。